

山东自贸试验区制度创新成果复制推广工作任务分工表

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
一、改革试点经验（22项）				
1	入海排污口规范化“分级分类管理”新模式	加强入海排污口监督管理，充分聚焦责任主体、管理方式、生态改善，搭建起入海排污口“分级分类”精细化管理体系，显著提升陆源污染物排海管控能力，强化和巩固入海排污口专项整治成效。	全省	省生态环境厅
2	排污许可“1+1+N”监管新模式	以一个办法、一个平台和N类应用场景，构建起排污许可“1+1+N”管理新模式，推动排污许可证审批到监管全环节流程优化、环境大数据及时共享和深度开发利用，管理服务效能显著提升。	全省	省生态环境厅
3	海域使用权“进场交易”新模式	创新海域使用权“进场交易”模式，出台制定海洋产权交易服务地方标准，建立起海域使用权市场化配置政策支撑、规则规范、配套服务等全流程标准化体系。	全省	省海洋局

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
4	全球维修产业核准监管创新	鼓励、支持企业开展保税维修业务，创新核准监管模式，建立起全球维修业务的标准化管理流程，形成以生产订单带动维修订单、以维修订单促进生产订单的良性循环，推动企业有效整合国内国际产业链，打破原有全球产业链布局，成为新的经济增长点。	有条件的市	青岛海关、济南海关、省商务厅
5	“铁海E通”畅通陆海联动、海铁直运新路径	创新推出“铁海E通”信息化监管模式，通过海关转关、在途系统以及港口管理系统将内陆港与码头作业系统实现数据互通，通过跨关区物流数据交换和海关作业手续互认，将港口功能延伸至内陆腹地。出口货物在内陆海关完成申报、查验、放行后，通过铁路直达青岛港装船离境出口到全球各地，有效压减口岸作业时间，货物运输、放行时间大幅降低，大幅提升内陆地区整体通关效能。	全省	青岛海关、济南海关
6	“云端自贸”审批服务跨区域协作新模式	通过互签合作协议，建立联通21个自由贸易试验区（67个片区）的“云端自贸审批互助联盟”，联盟成员间通过“云平台+视频”实时沟通方式，跨境审批业务办理实现“云见面、零退件、即时办”，提升异地办事满意度。	全省	省政府办公厅

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
7	“特医食品”质量管理新模式	创新构建特医食品“特食特管”质量管理新模式，经营环节出台特殊食品专营店规范、医疗机构特医食品经营规范，监管环节创新“抽检分离”新模式，以质量安全推动特医食品产业集聚发展。	全省	省市场监管局
8	医疗器械注册人制度跨省委托生产新模式	以辖区企业实际诉求为出发点，探索“跨区域”联动，会同本地行业主管部门，形成“注册人申请—生产许可办理—联动核查—监管协同”跨省办理实施路径，助力医疗器械产业的区域一体化发展。	全省	省药监局
9	自然人股权变更登记办理部门信息共享和“一网即办”	对原自然人股权变更流程进行全面升级改造，完善电子税务局特色功能，与市场监管部门互联互通，通过跨部门信息共享，实现自然人股权变更“无感知办理”。	全省	省税务局、青岛市税务局
10	人防工程“多合一”审批改革	创新实施“结合民用建筑修建防空项目”制度改革和流程再造，取消人防工程单独审批，在规划设计、图纸审查、施工许可、质量监督、验收备案等环节，实施全流程全链条合并办理，打造“多审合一、多证合一”人防工程建设审批“新样板”。	全省	省住房城乡建设厅、省人防办

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
11	“二合一”勘验+“验资通”开辟政银合作新路径	推行“二合一”勘验+“验资通”模式，对成立培训机构、设立民办非企业单位的审批流程优化再造，申报材料、办事环节、办理时间均得到缩减，材料申报“零跑腿”，勘验现场仅去一次，最快当天拿证。	山东自贸试验区三个片区	省政府办公厅、省银保监局、省民政厅
12	公积金租房贷服务模式	联合住房公积金中心和金融机构，创新推出公积金租房贷模式，为群众提供优惠利率的租房消费贷款和租金打折的优质房源，通过信息共享实现零材料提取公积金，激发住房租赁市场活力，推动“租购并举”。	全省	省财政厅、省住房城乡建设厅
13	境内运费外汇支付新模式	依托区块链等技术手段，实现境内运费外汇支付全流程线上办理，解决电子发票真实性审核、“一对多”支付等监管难题，实现防范业务风险、节约运营成本、提升业务办理效率等多重目标。	全省	人民银行济南分行
14	“智慧旅检”助推口岸智能化监管	创新“智慧旅检”进境旅客检验检疫监管模式，设计开发智能化、非接触式一体化设备，实现“一站式”旅检信息智能采集上传、远程审核，为进境旅客入境检疫提供更为便捷、安全、可靠的智能化检疫服务，减少疫情防控一线人员与入境旅客的直接接触，提高旅客通关效率。	山东自贸试验区三个片区	青岛海关、济南海关

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
15	跨境电商海外仓出口退税新模式	优化出口退税办理流程，精简企业出口退（免）税资料报送，针对跨境电商出口海外仓新模式，对实现销售的货物，指导企业用足用好现行出口退税政策，加快办结出口退税，打通跨境电商出口海外仓货物退税申请、退税条件和资金支持等关键环节，有效加快出口海外仓货物的出口退税速度，为出口企业加速资金回笼、拓展海外市场增便利、提信心。	山东自贸试验区三个片区	省税务局、青岛市税务局、省商务厅
16	进出口贸易突发事件监管新模式	以信息化建设为依托，构建突发事件应对系统，实现数据交互、预警分析与处置、决策指挥一体化的全流程监管模式，大幅提升高口岸应对机制的制度化、规范化、程序化水平，保障国门核生化安全。	有条件的市	青岛海关、济南海关
17	移动查验单兵集成知识产权商标智能识别应用	将知识产权海关保护备案系统数据库与海关知识库平台对接，将商标库融入海关知识库平台，实现与其他业务的有机融合及关联查询。通过与海关知识库平台的自动识别比对，检查人员依托移动查验单兵集成知识产权商标智能识别系统，在现场即可完成货物识别、检查、反馈。	全省	青岛海关、济南海关

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
18	“智慧导服”政务服务新模式	建立集在线咨询、远程帮办申报、“咨询+受理+办理”于一体的“智慧导服”政务服务创新模式，为企业群众提供7×24小时“AI智能+人工客服”线上帮办服务，实现“去哪办、怎么办”到“全办成”的全链条一对一精准服务，有效解决政务服务咨询与办理脱节，网办效率不高等难题。	全省	省政府办公厅
19	住建资质“智慧审批”模式	实现住建领域行政许可审批事项“24小时全天候系统自动受理”，变更、注销、遗失补办等高频事项可通过数据库信息抓取比对、自动甄别、智能判定，实现“24小时全天候系统自动审批”，大力压缩审批时限，提高审批效能。	全省	省住房城乡建设厅
20	营业性内地演出“一本通”	开展营业性演出“一本通”试点，审批部门对申请单位在演出申办前提交的其他地市已认可的演出剧本进行实质性内容审核，实施“一本通”，申请单位提交的材料减少80%，有效解决文艺表演团体剧本审核时间长的的问题，实现“即审即办”，促进外地优秀剧目在当地快速上演。	山东自贸试验区三个片区	省文化和旅游厅

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
21	企业登记“智能表单”新模式	创新企业登记“智能表单”服务模式，针对申请人的个性需求，系统自动生成全套个性化、标准化的企业登记申请书，帮助企业轻松完成变更材料申报，有效解决业务变更更难堵点问题。	全省	省市场监管局
22	“企业除名”市场主体退出新模式	对被吊销营业执照2年以上或者责令关闭满6个月未办理清算备案、也未申请注销登记的企业开启加速清理键，探索有温度、有惩戒、有回路的企业退出新路径，着力营造“放管结合、宽严相济、进退有序”的良好市场秩序，激发市场主体竞争活力。	有条件的市	省市场监管局
二、最佳实践案例（35项）				
1	打造“互联网+”船舶扣押拍卖管理新模式	以涉案船舶为核心标的物，充分整合线上线下业务流和数据流，畅通扣押申请、扣押实施、船舶看管、检验评估、船舶拍卖、债权登记与清偿分配等船舶扣押拍卖各环节，通过再造线上流程，打破“暗箱”“壁垒”，给予各方主体公平竞争、平等参与机会，全程留痕，提升船舶管理智能化水平，方便当事人和涉船机构。	全省	省法院、青岛海事法院

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
2	海域使用金非税划转跨部门协同联动新模式	设立“海域使用信息管理系统”，创新建立“海洋行政主管部门确定费源信息+共享平台信息交换+税务部门征收+征缴信息反馈”缴费新模式，大幅提升用海企业缴纳海域使用金便利化程度，实现海域使用信息数据等跨部门、跨系统可信采集、传递、共享。	全省	省海洋局、省税务局 局、青岛市税务局
3	创新“蓝色资产”分类标准引导资本精准服务海洋经济	创新推出蓝色资产分类标准，通过制订蓝色债券框架，理清蓝色金融的行业边界，通过蓝色信贷投放机制创新，丰富蓝色产业的融资模式，健全我国蓝色金融规则体系，为政府部门评估、监管和规范蓝色经济发展提供技术基础依据。	全省	人民银行济南分行、 省银保监局
4	航运企业集成化审批服务新模式	以“减环节、减材料、联合办、智能办”为出发点，开发建设“青岛市航运企业集成化审批服务平台”，运用数据中台、AI人工智能、电子签名、电子印章等技术，将海事、交通、审批、船级社、船舶检验等业务主管部门及与航运企业密切关联的政策库、金融、法律服务等多个专业服务领域整合至统一平台，形成业务集中、数据互通、信息汇集、一网感知的专业化、集成化航运审批服务模式。	全省	省交通运输厅、山东 海事局

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
5	海洋种质资源跨省协同跨国引育路径创新	与海南自由贸易港三亚崖州湾科技城充分发挥南北种业引进门户城市作用，聚焦“路径互通、产研共融、维权互助”，构筑起北接日韩，南连东南亚的“水产苗种产业走廊”，形成以“日韩+烟台片区+内陆市场+海南自贸港+东南亚”的国际水产种业大循环联动路径，推动创新链、产业链、人才链、服务链深度融合，构建全要素全链条的水产种业生态体系。	有条件的市	省农业农村厅
6	北粮南运“海铁联运+客滚甩挂”新模式	与辽宁自贸试验区积极对接，加强协同联动，通过整合片区、港口、铁路、船公司、协会等各方资源，打通海铁联运关键环节，跨局使用敞顶箱，以“客滚+甩挂”的方式“一箱到底”，实现运输载体的标准化，构建起粮食从东北粮库到山东加工企业的海铁联运物流新业态。	全省	省交通运输厅
7	多维度创新促进蓝碳生态系统保护和修复	启动海草床碳汇项目核算方法编制，建立山东省海洋碳汇标准体系初步框架，落地海洋碳汇指数保险，创新推出“海洋碳汇贷”，大幅提高人工增汇积极性，形成较为成熟的蓝碳生态系统保护修复路径。	全省	省海洋局、省生态环境厅

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
8	国际医疗科研合作和产业化共同体新模式	构建医疗机构核心应用场景促进产业集聚，打造“医疗+科技+金融”融合发展生态体系，精准吸引外方医疗先进科研单位开展合作，促进科研成果落地，形成产业集聚效应。	全省	省科技厅、省卫生健康委
9	“前置检测”助力输韩食品农产品直接通关	针对韩国食品农产品检测标准要求，超前谋划布局自贸区检测实验室，建成满足韩国 511 项农残检测要求的实验室，实现“前置检测、结果互认”，为食品农产品出口企业规避退运或销毁等风险，解决到港各项费用高昂和通关时间冗长问题，助力我国食品农产品出口高质量发展。	全省	青岛海关、济南海关
10	国产研发测试用车辆购置税征缴管理创新	创新提出购进国产测试用车以提高研发便利度新路径，为解决国内购入测试用车辆需缴纳车辆购置税问题，建立汽车经销商与研发企业“一对一”模式，汽车经销商销售测试用车辆开具增值税专用发票，研发企业可按购进生产研发用材料进行处理，降低企业研发成本。	全省	省税务局、青岛市税务局

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
11	日韩投资全周期服务体系	建立日韩投资全周期服务体系，拓宽对日韩招商渠道，成立混合所有制招商公司，围绕中日韩消费市场共享、双向投资促进、产能跨境合作，进一步拓展投资渠道，优化产能合作。	全省	省商务厅
12	黄河流域中小微企业“交互式”国际运贸新模式	面向黄河流域中小微企业，打造集线上订舱、货物管理、保税预约、堆场预约、台账整理、数据分析、物流状态查询等功能于一体的交互型自助管理服务系统，实现商流、物流、资金流和信息流四流匹配，以多式联运属地操作业务为核心，高度匹配海运、空运、班列运输业务模式，实现铁路货运场站与海关、铁路局车务数据互联互通以及国际物流运输多端口无纸化操作。	青岛、临沂 中欧班列 集结中心	省政府办公厅、青岛海关、济南海关
13	协同打造服务黄河流域经济“端到端”全程物流新模式	联合海关、港口及铁路部门，会同河南、陕西自贸试验区及当地海关，以面向全流域的物流业务创新为切入点，通过“港口+船公司”“一单到底”等全程物流服务模式，实现与内陆城市的资源共享，共同构建内外兼顾、陆海联动、东西互济、多向并进的黄河流域“端到端”一体化物流开放协作发展新模式。	全省	省交通运输厅、青岛海关、济南海关、中国铁路济南局集团有限公司

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
14	打造新型大宗商品现货交易数字化平台	积极探索大宗商品交易数字化转型和要素畅通流动，建立新型大宗商品现货交易数字化平台，促进仓单信息流、资金流、货物流、票据流“四流”合一，消除产业供需端的交易信息不对称，优化清算体系，解决大宗商品贸易企业长期面临的货款划付财务成本高、划付时效性差、履约风险高等问题，实现交易秒级的钱货实时兑付，实现传统交易场景的数字化重构。	全省	青岛海关、济南海关
15	虚拟大学国际化教育服务新模式	设立“虚拟大学”，通过打造5G+智慧在线教育模式，跨越空间限制，依托国外师资及国际教学资源，构建世界高等教育资源整合共享机制，实现留学教育数字化、人才培养国际化。	全省	省教育厅
16	生物医药临床实践服务新模式	打造生物医药创新临床服务平台，构建以临床应用为目的，专家委员会和伦理委员会为支撑，国家临床试验机构为载体，政策法规咨询和行业监管为保障的公共服务体系，为前沿医疗技术团队提供临床前准入到成果转化全流程“一站式”综合服务。	全省	省卫生健康委

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
17	节能减排模式创新助力建设绿色化工产业园区	创新建立“强化制度设计挖掘减碳潜力，改变能源结构支持绿色转型，布局减碳项目创造全新价值”的节能减排新模式，高质量实施“双碳”示范工程，从顶层设计、优化能源结构、建立激励机制等方面，推动化工产业园区实现绿色低碳高质量发展。	全省	省生态环境厅、省工业和信息化厅
18	智能装卸运输一体化模式助力矿产品贸易混配规模提升	研发干散货专业化码头全流程全自动控制系统，打破仅能对两种不同纯度矿石进行混配的传统界限，实现以专业化流程线方式开展四种物料的精准确配；实现铁矿石四种物料的精准确配，建设矿产品保税混配中心，混配精度始终控制在0.2%的国际领先水平。	有条件的市	省交通运输厅、青岛海关、济南海关、省商务厅
19	“双元制”职业教育改革赋能产业高质量发展	探索职业教育领域国际合作和产教融合发展，建立中德双元职业教育合作人才培养模式，打造现代学徒制、工匠班、德国技能证书与中国“1+X”证书双证融合等特色品牌构建职业技能人才培养新模式，为企业发展提供高质量的技能人才支撑。	全省	省教育厅、省人力资源社会保障厅

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
20	知识产权跨区域协同保护“3+2+1+1”新模式	通过设立“知识产权跨区域协同保护协作中心”，实现联动创新；通过统一执法程序和执法标准，搭建执法协作基础；通过搭建“知识产权跨区域协同保护信息共享平台”，智慧赋能知识产权保护跨区域协作；通过设立海外知识产权纠纷应对指导联络服务站，助力市场主体提高海外知识产权保护和风险防范能力。	全省	省市场监管局
21	“住建一张图”数据融合应用创新	充分发挥数据、信息作为新生产要素的作用，开展建筑全生命周期基础数据普查整理，建立数据标准体系，实现项目和建筑数据落图，提升住建行业治理的科学化、精细化、智能化水平，助力新型智慧城市建设。	有条件的市	省住房城乡建设厅
22	“境外投资一件事”审批服务新路径	通过事前申请权限全链条下放、事中实行“一个窗口受理、一套材料申报、容缺并联审批”的“一链办”、事后利用政银合作延伸服务链条，提高境外投资备案时效，促进“走出去”企业有效开展对外投资合作业务。	山东自贸试验区三个片区	省商务厅、省发展改革委

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
23	“诉前调解+赋强公证” 金融纠纷化解新模式	制定《诉前调解赋强公证办事指南》，在诉讼前进行纠纷调解，调解成功后，公证处按程序出具具有法律效力的公证和解协议书，在一方当事人不履行其规定义务时，可凭公证协议书直接向法院申请强制执行，解决当事人不履行义务需要走司法程序的难题，且以该种方式结案的案件无需在裁判文书网上公开，有效保护当事人的隐私。	全省	省法院、省司法厅
24	“云端研发”助力中小企业科技创新	通过大数据平台、工业互联网等方式集聚各类创新要素，畅通产学研渠道，帮助广大科技型中小企业在云上链接外部创新资源，将多个具有研发能力的单位和个人组织起来，实施研发需求“揭榜攻关”共同为行业问题提供解决方案，大大降低单个企业的投入成本，推动传统制造向智能制造转变。	全省	省科技厅、省工业和信息化厅
25	基于标准化数字仓单的动产质押融资新模式	从货物底层仓储入手，对传统仓库进行数字化改造，打通区块链平台与仓储管理系统，形成基于数字仓单、可信仓单的动产质押融资模式，通过动产质押融资，改变中小微企业主体信用不足，融资难、融资贵难题。	全省	省银保监局、青岛银保监局、人民银行济南分行、省地方金融监管局

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
26	科创企业融资服务新模式	打造集“科融e贷”企业授信评价、多元化知识产权质押融资于一体的科创企业服务新模式，引入技术评价和人才评价两个维度，构建涵盖融资补贴、专业服务、风险补偿的多元化知识产权质押融资服务体系。	全省	省银保监局、人民银行济南分行、省市场监管局
27	中小企业知识产权证券化发行新模式	实施知识产权储架式发行，将国有企业AA+信用嵌入到交易架构中增信，开辟轻实物资产、经营风险高的科技型中小企业中长期融资的新路径。	有条件的市	省市场监管局
28	企业认证智慧培育新模式	建立企业认证智慧培育系统，实现“资料线上报、关员线上审、意见线上提、问题上改”，形成关企新型信息交互渠道，全面提升企业认证培育质效。	山东自贸试验区三个片区	青岛海关、济南海关
29	进口货物增值税“即申即退”新模式	建立关税联动机制，海关凭借税务答复意见和企业提交的增值税未抵扣的自主声明，高级认证企业仅需提交自主声明，海关即可先行办理税款退还手续，将海关联系税务核查程序移至事后办理。	全省	青岛海关、济南海关、省税务局、青岛市税务局

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
30	网络货运平台纳税服务监管新模式	通过获取交通部门存储的货车轨迹信息，实现网络货运业务真实性校验，通过重构自然人代开发票流程，实现司机“刷脸”即开票，解决网络货运企业成本发票获取难问题。实现税务部门、网络货运企业、货运司机和税务部门在统一平台进行数据核验、极简开票、高效监管，涉税业务更加规范更加便捷，网络货运企业实现快速健康发展。	全省	省税务局、青岛市局、省公安厅
31	“产业人才地图”精准引才模式	建立《人才数据中心建设标准》，打破信息壁垒，汇聚公安、社保、教育等核心部门权威数据，打造区域一体化“产业人才地图”，将人才数量、类型、流向、分布与产业布局有机衔接，实现人才决策科学化、匹配高效化、服务精准化。	全省	省委组织部、省人力资源社会保障厅、省大数据局
32	基于区块链电子证据平台的商事仲裁新模式	建立基于5G网络切片技术的区块链电子证据平台，在国内发起成立法治区块链联盟，实现电子数据“证据自证”和跨链信息共享协同，破解电子数据举证、认证难等问题，提升仲裁质效，营造开放安全、便捷高效、法治公平、成本竞争力强的数字化营商环境。	全省	省司法厅、省大数据局

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
33	多元化一站式公共法律服务新模式	<p>开启多元化一站式公共法律服务新模式，打造“三庭一站四中心”法律服务体系，开通自贸试验区办案“绿色通道”，搭建“线上+线下”“部门+部门”联动机制，有力改善了法治化营商环境。</p>	全省	省法院、省检察院
34	商业秘密多维度保护创新	<p>围绕大宗商品、跨境电商、港航物流、集成电路、智能制造、基因科技、生物医药、水产种业等10个产业模块，建立基于产业需求的标准化保护规则，对标国际经贸规则的跨境保护机制，构建出一整套商业秘密保护体系，为企业知识产权提供全链条、全方位保护。</p>	全省	省市场监管局
35	环评改革助力自贸试验区绿色低碳高质量发展	<p>通过省级行政权力事项规范下放，赋予自贸试验区更大的发展自主权；通过培育环评打捆审批、“三线一单”减污降碳协同管控改革试点，充分发挥自贸试验区示范带动作用；通过优化环评审批服务、推进规划环评和项目环评联动，靶向发力减轻企业负担；通过增加环评源头预防功能，优化自贸区产业功能布局。</p>	全省	省生态环境厅